

Долгосрочная программа развития угольной промышленности на период до 2030 года

(краткая аннотированная структура)

Введение (1-2 стр.)

Программа является конкретизацией основных положений ЭС-2030, относящихся к развитию угольной промышленности – в части уточнения задач, сроков и ожидаемых результатов их реализации, системы необходимых мер и механизмов государственной энергетической политики в данной сфере с учетом дальнейшего развития партнерства государства и бизнеса.

Программа должна быть увязана с генеральной схемой развития эл/эн и другими стратегическими программами (металлургия, развитие ж\д транспорта, портов и др.)

Программа должна разрабатываться с учетом Положений по формированию государственных программ, ФЦП и ведомственных программ.

Предусматривается, что основные положения Программы будут использоваться в том числе при формировании стратегий развития и долгосрочных инвестиционных программ угольных компаний.

1. Цели, задачи и этапы реализации Программы (10 стр.)

1.1 Основные тенденции в развитии российской угольной промышленности и вызовы, стоящие перед ней.

Среднесрочная и долгосрочная конъюнктура мирового и российского рынка, ресурсные и технологические барьеры в развитии отрасли, логистические издержки. Место угля в топливно-энергетическом комплексе России.

1.2. Основные приоритеты и ориентиры ЭС-2030 в части угольной промышленности и процесс их реализации

1.3. Цели и задачи Программы

Цели госпрограммы и основные результаты.

Паспорт программы и основные мероприятия.

Конкурентные преимущества угольной отрасли (нынешние и перспективные).

Стратегический замысел развития отрасли. Структурирование задач.

Цели и задачи отталкиваются от установок ЭС-2030 – с необходимыми уточнениями и структуризацией.

1.4. Характеристика этапов реализации Программы

Этапы базируются на предложенных в ЭС-2030 – с необходимой конкретизацией сроков, направленности и качественных результатов (с их дополнительной расшифровкой как составляющих поэтапного стратегического замысла).

1.5 Роль государства в развитии отрасли, формат взаимодействия с бизнесом. Перспективы концентрации капитала и вертикальной интеграции. Частно-государственное партнерство и приоритеты госрегулирования.

2. Формирование и оценка возможных сценариев развития угольной промышленности на период до 2030 года (6 стр.)

Формирование базового прогнозного поля, на устойчивое и эффективное функционирование в котором должна быть нацелена отрасль – с учетом объективно существующей неопределенности, рисков и возможных мер и механизмов по их преодолению и минимизации.

2.1. Альтернативные сценарии развития угольной промышленности.

Сценарий концентрации добычи на новых месторождениях и приоритетность открытой добычи. Сценарий глубокой технологической модернизации. Рост капиталоемкости.

Влияние на сценарии:

- *Перспектив роста (стагнации) мирового спроса на уголь и изменения мировых цен. Роль экспортной составляющей в производстве.*
- *Межтопливной конкуренции и перспектив повышения (стагнации) угля в энергобалансе (электробалансе) страны. Изменение спроса: роль электроэнергетики, ЖКХ и металлургии.*
- *Перспектив развития технологий добычи угля и переработки (и сжигания) угля – сжижение, пульпа, добыча метана и дегазация, высококритичные котлы.*
- *Фактор ужесточения экологических ограничений и введения платы за загрязнение (в т.ч. выбросов CO₂).*

2.2. Формирование базового прогнозного поля развития отрасли

3. Система программных мероприятий (61 стр.)

Структура Программы. Разделение на подпрограммы, их взаимосвязь.*

3.1. Подпрограмма развития сырьевой базы угольной промышленности и рационального недропользования (7 стр.)

3.2. Подпрограмма развития производственного потенциала существующих мощностей по добыче и переработке угля и освоения новых угольных месторождений (10 стр.)

3.3. Подпрограмма развития внутреннего рынка угольной продукции и укрепления позиций России на мировом рынке угля (10 стр.)

В том числе разделы(подразделы внутреннего рынка (включая электроэнергетику, в т.ч. коммунальную, металлургию, цементную промышленность и др.), внешнего рынка (энергетические и коксующиеся угли), по системе поддержки экспорта и развития логистики, по железнодорожному и морскому транспорту и угольным терминалам в портах России.

3.4. Подпрограмма технологического развития отрасли и укрепления научно-технической базы компаний и научных центров. (7 стр.)

* В каждой подпрограмме (3.1 – 3.8) должны содержаться краткое описание, основные выводы и показатели, механизмы государственного регулирования, включая различные меры стимулирования и государственной поддержки, а также механизмы частно-государственного партнерства. Подробная информация представляется в соответствующих приложениях.

3.5 Подпрограмма по развитию угольного и энергетического машиностроения (5 стр.)

3.6. Подпрограмма обеспечения промышленной и экологической безопасности, охраны труда в угольной отрасли (10 стр.)

3.7. Подпрограмма развития трудовых отношений и социального развития компаний (трудовых коллективов) и угледобывающих регионов. (7 стр.)

3.8. Подпрограмма по совершенствованию системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности. (7 стр.)

4. Пространственное развитие отрасли (10 стр.)

4.1 Развитие ключевых угольных бассейнов.

В том числе Кузбасса, перспективы уральских шахт Донецкого бассейна, Канско-Ачинского бассейна и др., Эльга и Тувинские месторождения, месторождения Восточной Сибири, Приморья, Воркуты и др.

4.2 Формирование региональных программ развития угольной отрасли и их координация.

5. Международное сотрудничество в угольной промышленности (4 стр.)

В том числе соглашения по углю между Россией, Казахстаном и Украиной (по типу европейского соглашения по углю и стали), КНР и др.

6. Управление программой (15 стр.)

6.1 Мониторинг реализации программы и внесения необходимых корректировок.

6.2 Совершенствование нормативной базы.

6.3 Настройка тарифного регулирования по линии ФСТ (уголь для электростанций и котельных) в сопоставлении с регулированием газа, железнодорожные тарифы на перевозку угля.

6.4 Финансовые обязательства государства (в части НИОКР и социальных программ).

6.5 Стимулы для частных инвестиций в угледобычу и технологическое развитие.

6.6 Институционализация партнерства государства и бизнеса.

В том числе целесообразность создания национального совета угольной отрасли (работодателей, профсоюзов, региональных властей и федеральных ведомств).

7. План первоочередных мероприятий по реализации Программы (10 стр.)

Приложения