

Выписка из протокола совещания у Председателя правительства Российской Федерации В.В. Путина от 24 июня 2010 года № ВП-П9-35пр (г. Новокузнецк)

О мерах по развитию угольной промышленности и обеспечению безопасности производства горных работ на угледобывающих предприятиях

12. Минэнерго России (С.И.Шматко), Минприроды России (Ю.П.Трутневу), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Минфину России (А.Л.Кудрину), Минтрансу России (И.Е.Левитину) разработать Долгосрочную программу развития угольной промышленности на период до 2030 года, обеспечив ее взаимоувязку с генеральными схемами развития других отраслей топливно-энергетического комплекса и железнодорожного транспорта, предусмотрев в ней, в том числе:

экономические меры стимулирования привлечения инвестиций в разработку новых угледобывающих провинций, в том числе в Республике Тыва, и строительство необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры с использованием механизма государственно-частного партнерства;

меры по стимулированию увеличения доли угольной продукции в балансе потребления минерального сырья для выработки электроэнергии в стране, в том числе путем создания условий для экономической эффективности реализации проектов "чистой" угольной генерации;

стимулирования использования новейших технологий в сфере добычи, переработки и потребления угля, включая технологии обогащения угля, производство жидкого топлива из угля;

формирование необходимой транспортной инфраструктуры для увеличения экспорта угольной продукции через морские порты;

меры по восстановлению отраслевой прикладной науки;

совершенствование методов государственного регулирования в угольной промышленности, в том числе направленных на формирование условий для безаварийного производства работ на угольных шахтах и разрезах.

Проект указанной программы представьте для рассмотрения на Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и воспроизводства минерально-сырьевой базы в декабре 2010 г.

13. Признать целесообразным интенсифицировать работу по совершенствованию механизмов государственного регулирования в сфере угольной промышленности, в первую очередь, для формирования условий для безопасного производства работ на угледобывающих предприятиях.

14. Минздравсоцразвития России (Т.А.Голиковой):

совместно с МВД России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Ростехнадзором и при участии других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти обеспечить представление в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административной ответственности, направленных на регламентацию и усиление ответственности за нарушение требований охраны труда, имея в виду повышение размера штрафных санкций, налагаемых на юридических лиц, в том числе за непроведение аттестации рабочих мест по условиям труда,¹ необеспечение работников средствами индивидуальной защиты, допуск к выполнению травмоопасных работ работников, не прошедших подготовку по охране труда;

совместно с Минэнерго России, Минэкономразвития России, Ростехнадзором и при участии других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти подготовить и представить предложения по внесению изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части увеличения размера затрат на охрану труда на предприятиях угольной промышленности, а также о внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" в части введения на предприятиях угольной отрасли единой системы управления промышленной безопасностью и охраной труда;

совместно с Минэнерго России, Минэкономразвития России, Ростехнадзором и при участии других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти ускорить подготовку предложений по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", направленных на повышение

эффективности системы социального страхования, оптимизации страховых тарифов и выработки мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда, подготовив при этом необходимые подзаконные нормативные правовые акты;

установить порядок проведения обязательного предсменного медицинского освидетельствования отдельных категорий работников предприятий угольной отрасли;

совместно с профсоюзами рассмотреть вопрос упорядочивания продолжительности отпусков отдельных категорий работников угольной промышленности, имея в виду, что сложившаяся практика продолжительности отпусков до 60 дней в году приводит к потере квалификации профессиональных навыков и увеличению уровня производственно травматизма,

О результатах работы в установленном порядке доложить Правительству Российской Федерации.

15. Минприроды России (Ю.П.Трутневу):

совместно с Минэнерго России, Ростехнадзором, ФГУ "Главгосэкспертиза России" и при участии других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проработать вопрос о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и некоторые другие акты Российской Федерации, предусматривающие введение механизмов аудита недропользования, включающего проверку соответствия ведения горных работ проектной и технологической документации;

совместно с Минэнерго России, Минэкономразвития России, Ростехнадзором, Минфином России и при участии других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проработать вопрос о целесообразности создания недропользователями ликвидационных фондов для финансирования работ по ликвидации, консервации горных предприятий, а также ликвидации последствий аварий на угольных шахтах и разрезах;

совместно с Росприроднадзором, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Ростехнадзором с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти

проработать вопрос и представить предложения о порядке определения размеров и компенсации ущерба, причиняемого государству, как собственнику недр, в результате списания запасов сырья по причине аварий, аналогичных произошедшей на шахте "Распадская";

совместно с Роснедрами при предоставлении прав пользования недрами угольных месторождений исключить выделение лицензий разным компаниям на различные угольные пласты в пределах одного лицензионного участка.

16. Минрегиону России (В.Ф.Басаргину) в двухмесячный срок:

совместно с Минэнерго России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями подготовить предложения по корректировке пункта 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, имея в виду определение видов проектных работ на объектах добычи и переработки твёрдых полезных ископаемых, для которых необходимо наличие аккредитации организаций, осуществляющих разработку проектов опасных производственных объектов, предусмотрев при этом возложение функций по такой аккредитации организаций на Ростехнадзор;

совместно с Минэнерго России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями представить предложения по корректировке положений постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. №87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", имея в виду учет специфики проектирования, строительства (реконструкции) угольных шахт и разрезов, проработав при этом вопрос сокращения сроков проведения государственной экспертизы по таким объектам;

представить предложения, направленные на установление современных технологических и строительных требований и нормативов к проектированию и строительству угольных шахт.

17. Минэнерго России (С.И.Шматко):

совместно с Ростехнадзором, Минприроды России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями подготовить предложения по комплексу мер, направленных

на модернизацию (оптимизацию) горного хозяйства угольных шахт в части обеспечения надлежащей вентиляции и дегазации;

совместно с ФСФР России, Минэкономразвития России, Ростехнадзором и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос о внесении изменений в законодательство об акционерных обществах в части принятия мер, направленных на обеспечение соблюдения сотрудниками компаний, включая руководство и инженерно-технический персонал, требований охраны труда и техники безопасности, и о результатах доложить в Правительство Российской Федерации в августе 2010 года;

совместно с Минобрнауки России разработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения по укреплению системы научных и проектных организаций угольной промышленности.

18. Минобрнауки России (А.А.Фурсенко), Минздравсоцразвития России (Т.А.Голиковой), Минэнерго России (С.И.Шматко), Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину) подготовить предложения по совершенствованию системы профессиональной подготовки и аттестации рабочих и специалистов для угледобывающих организаций.

19. Минпромторгу России (В.Б.Христенко), Ростехрегулированию (Г.И.Элькину), Минэнерго России (С.И.Шматко):

рассмотреть вопрос о подготовки технических регламентов, содержащих требования безопасности к горно-шахтному и горно-транспортному оборудованию, а также представить предложения по созданию и модернизации стендовой базы для испытаний указанного оборудования;

проработать вопрос о перспективных технологиях утилизации газа метана из угольных пластов и форм взаимодействия угольных компаний и предприятий по утилизации угольного метана;

внедрению технологий определения местонахождения работников угледобывающих предприятий при производстве ими подземных работ по добыче угля;

разработать и представить предложения по развитию угольного машиностроения, проработав при этом использование лизинговых схем

поставки горно-шахтного и бурового оборудования угледобывающим предприятиям.

О результатах доложить в Правительство Российской Федерации в августе 2010 г.

20. Минюсту России (А.В.Коновалову), Минэнерго России (С.И.Шматко) провести проверку соблюдения установленных регламентных требований при подготовке и принятии приказа Минприроды России от 8 октября 2009 г. № 325, определившего одну технологию проветривания выемочных участков шахт изолированным отводом метана и о результатах работы доложить в Правительство Российской Федерации.

21. Минтрансу России (И.Е.Левитину), Минэнерго России (С.И.Шматко) совместно с ОАО "РЖД" разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения по обеспечению железнодорожных перевозок угольной продукции по БАМу и Транссибу, а также перевалку угля в морских портах дальневосточных регионов России с учетом развития добычи и увеличения экспортных поставок угля, предусмотренных Энергетической стратегией России на период до 2030 года.

22. Минфину России (А.Л.Кудрину), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной) совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации проработать вопрос использования части средств фонда в качестве долгосрочных государственных инвестиций в проекты в угольной промышленности.

23. С учетом состоявшегося обсуждения признать целесообразным интенсифицировать работу с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в целях принятия нижеперечисленных проектов федеральных законов в весеннюю и осеннюю сессии 2010 года:

№ 231802-4 "Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта";

№ 467286-4 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления

ответственности за грубое нарушение требований промышленной безопасности);

№ 63160-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности" и Закон Российской Федерации "О недрах" (в части введения условий по проведению обязательной дегазации шахт);

№ 259042-5 "О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации";

№ 268284-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 280873-5 "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации" (в части особенностей регулирования труда работников, занятых на подземных работах).

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин