

ПРОТОКОЛ

совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.СЕЧИНА

Нерюнгри

от 2 июля 2010 г. № ИС-П9-22пр

Присутствовали:

Президент Республики Саха (Якутия)	- Е.А Борисов
заместитель Министра энергетики Российской Федерации	- А.Н.Шишкин
заместитель Министра энергетики Российской Федерации	- С.И.Кудрявцев
заместитель Министра энергетики Российской Федерации	- А.Б.Яновский
заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	- С.Е.Донской
заместитель Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации	- А.Л.Сафонов
заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации	- Д.В.Мантуров
руководитель Ростехнадзора	- Н.Г.Кутьин
руководитель Росстандарта	- Г.И.Элькин
руководитель Роснедр	- А.А.Ледовских
заместитель руководителя Росжелдора	- Л.И.Бершанский

заместитель руководителя ФСТ России	- Д.А.Сальков
заместитель начальника ФГУ "Главгосэкспертиза России"	- В.М.Вернигор
Председатель Правительства Республики Саха (Якутия)	- Г.И.Данчикова
первый заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия)	- Г.Ф.Алексеев
заместитель губернатора Кемеровской области	- А.Н.Малахов
председатель совета директоров ОАО "Мечел"	- И.В.Зюзин
председатель правления ОАО "СУЭК"	- В.В.Рашевский
заместитель генерального директора ОАО "СУЭК"	- В.Б.Артемьев
заместитель генерального директора ОАО "Северсталь ресурс"	- С.В.Стародубцев
вице-президент ООО "Евраз Холдинг"	- А.А.Иванов
генеральный директор ОАО "Южкузбассуголь"	- А.М.Борщевич
председатель совета директоров ОАО "Кузбассразрезуголь"	- А.Р.Бокарев
и.о. генерального директора ИГД им. А.А.Скочинского	- И.А.Левандовский
профессор ИГД им. А.А.Скочинского	- Е.Г.Горлов
генеральный директор ОАО "ОМТ"	- В.В.Добрыдин
заместитель председателя правления ОАО "Газпромбанк"	- А.А.Матвеев

заместитель генерального директора
ОАО «Уралмашинжиниринг»

- Г.А.Шалаев

Генеральный конструктор ОАО «Картэкс»

- А.В.Самолазов

Ответственные работники Аппарата
Правительства Российской Федерации и
федеральных органов исполнительной
власти

- Р.А.Саакян, А.А.Устинов,
Д.А.Чернышев

О состоянии и дальнейших мерах по развитию угольной промышленности

(Яновский, Ледовских, Донской, Вернигор, Элькин, Кутьин, Малахов, Мантуров,
Рашевский, Самолазов, Зюзин, Шишкин, Горлов, Сафонов, Стародубцев,
Бершанский, Леванковский, Борисов, Артемьев, Борщевич,
Сечин)

1. Согласиться с предложением Минэнерго России об образовании при Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и воспроизводства минерально-сырьевой базы (далее - Комиссия) межведомственной рабочей группы по вопросам развития угольной отрасли.

Минэнерго России (С.И.Шматко) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями подготовить и представить:

предложения по персональному составу указанной межведомственной рабочей группы, предусмотрев включение в ее состав представителей угольных компаний и научных организаций;

проект положения об указанной рабочей группе, имея в виду необходимость обеспечения единообразия с утвержденными положениями об иных рабочих группах, образованных при Комиссии.

2. Минприроды России (Ю.П.Трутневу), Роснедрам (А.А.Ледовских), Минэнерго России (С.И.Шматко), Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину) проработать вопрос о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части возможности корректировки (расширения) границ горных и геологических отводов, имея в виду обеспечение рационального использования и извлечения запасов угольных месторождений и безопасного ведения работ, а также вопрос изменения порядка корректировки ранее заключенных лицензионных соглашений.

3. Обратить внимание Минприроды России и Роснедр на неудовлетворительный уровень работы при выполнении ранее данных поручений Правительства Российской Федерации о подготовке и представлении проекта Программы лицензирования угольных месторождений.

Минприроды России (Ю.П.Трутневу), Минэнерго России (С.И.Шматко), Роснедра (А.А.Ледовских) с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций проработать и представить для рассмотрения и утверждения на заседании Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и воспроизводства минерально-сырьевой базы проект указанной Программы, имея в виду необходимость системного подхода к развитию новых месторождений, обеспечения баланса внутреннего потребления и экспорта угля, а также учета логистической системы поставок угля.

4. Обратить внимание Ростехнадзора на отсутствие работы по актуализации действующих правовых актов в сфере проектирования, строительства и эксплуатации угледобывающих предприятий (шахт, разрезов, обогатительных фабрик).

5. Минрегиону России (В.Ф.Басаргину), Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину), Минэнерго России (С.И.Шматко) с учетом пункта 16 протокола от 24 июня 2010 г. №ВП-П9-35пр подготовить комплексные предложения по совершенствованию нормативной базы по вопросам, связанным с проектированием, строительством, и эксплуатацией угледобывающих предприятий (шахт, разрезов, углеобогатительных фабрик), включая вопросы экспертизы проектной и технологической документации и надзора (проверки) за ее соблюдением, в том числе:

выработку и законодательное закрепление технологий отработки угольных месторождений подземным способом, обеспечивающих надлежащий уровень промышленной безопасности, в том числе в части дегазации и проветривания (вентиляции) горных выработок;

совершенствование схем вскрытия и подготовки шахтных полей, ограничение отработки уклонными полями;

модернизацию технологических схем ведения очистных и подготовительных работ, подготовив при этом график разработки соответствующих проектов нормативных правовых актов,

предусмотрев при этом четкие сроки и определив ответственных исполнителей.

О предварительных результатах доложить в Правительство Российской Федерации не позднее 1 августа 2010 г

6. Минэнерго России (С.И.Шматко), Минпромторгу России (В.Б.Христенко) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями:

в рамках "Государственной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года" проработать вопросы создания пилотных проектов по производству СЖТ;

на базе экологически чистых угольных технологий предусмотреть выполнение проектов по созданию ТЭЦ нового поколения, в том числе с образцом мощного 330-660 МВт пылеугольного энергоблока нового поколения на суперсверхкритические параметры пара и целевых демонстрационных установок газификации угля для решения актуальных программных энерготехнологических задач компаний применительно к конкретным месторождениям углей.

с привлечением угольных и энергетических компаний и профильных институтов разработать номенклатуру показателей качества стандартизированного угольного топлива на базе современных методов обогащения энергетических углей сложного генетического происхождения для использования в энергетических установках, использующие "чистые" угольные технологии.

7. Минприроды России (Ю.П.Трутнев), Минэнерго России (С.И.Шматко) обратить внимание на недопустимость затягивания вопросов, связанных с принятием необходимых инструкций по горному делу, подготовленных и представленных, по информации Кемеровской области, научными организациями угольной отрасли в Минприроды России и Минэнерго России для проработки.

Минприроды России (Ю.П.Трутнев), Минэнерго России (С.И.Шматко) в срочном порядке представить информацию о ходе рассмотрения указанных проектов инструктивных документов с указанием причин их длительной проработки.

8. Минрегиону России (В.Ф.Басаргину), Минэнерго России (С.И.Шматко), Минпромторгу России (В.Б.Христенко), Минобрнауки России (А.А.Фурсенко), Минфину России (А.Л.Кудрину) при участии ГК "Внешэкономбанк" подготовить предложения по реализации в регионах на принципах государственно-частного партнерства пилотных проектов комплексной модернизации объектов теплового хозяйства ЖКХ на основе угольных мини-ТЭЦ и котельных нового поколения.

9. Минтрансу России (И.Е.Левитину), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), ФСТ России (С.Г.Новикову) в рамках исполнения пункта 21

протокола от 24 июня 2010 г № ВП-П9-35пр в целях создания условий для увеличения экспорта угольной продукции при условии обеспеченности потребностей внутреннего рынка совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проработать вопрос строительства новых, реконструкции и расширения действующих угольных терминалов в морских портах Российской Федерации при соответствующем расширении пропускной способности железных дорог, в том числе:

совместно с ОАО "РЖД" проработать вопрос включения в инвестиционные программы ОАО "РЖД", начиная с 2011 года, проектов, обеспечивающих поэтапное увеличение провозной возможности по Северному широтному ходу на участке Улак - Комсомольск - Советская Гавань с 12 млн. тонн до 60 млн. тонн грузов в год к 2020 году;

совместно с Росморречфлотом проработать вопросы строительства и соответствующего финансирования подходного канала в порту Посъет, в том числе, на условиях государственно-частного партнерства, а также расширения или создания новых угольных терминалов в портах Мурманска, Высоцка, Усть-Луги, Ванино, Находки и др.;

совместно с ОАО "РЖД" проработать вопрос строительства железнодорожного "перехода" в Китай.

10. Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Минэнерго России (С.И.Шматко), ФСТ России (С.Г.Новикову), Минфину России (А.Л.Кудрину) совместно с ОАО "ФСК ЕЭС" проработать вопрос реализации соответствующих мероприятий, направленных на строительство, начиная с 2011 года, объектов внешнего электроснабжения Эльгинского угольного комплекса, в том числе предусмотрев реконструкцию ПС "Призейская", строительство двух ВЛ 220кВ протяженностью 270 км, ПС "Эльгауголь", также строительство ПС А и ПС Б для электроснабжения строящейся железной дороги ст. В.Улак- ст.Эльга со сроками окончания 2013 год (I этап) и 2015 год (II этап) и представить соответствующие предложения.

11. Минпромторгу России (В.Б.Христенко), Минэнерго России (С.И.Шматко), Ростехрегулированию (Г.И.Элькину), Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Минфину России (А.Л.Кудрину), ФТС России (А.Ю.Бельянинову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и машиностроительными предприятиями подготовить и в двухмесячный срок в установленном порядке представить комплексные предложения по импортозамещению горных технологий и оборудования, предусматривающие, в том числе:

координацию деятельности угледобывающих предприятий, отечественных производителей и лизинговых компаний при модернизации горно-шахтного оборудования;

при подготовке проекта федеральной целевой программы "Национальная технологическая база на 2012 - 2016 годы" предусмотреть подпрограмму "Развитие российского тяжелого машиностроения на 2012 - 2016 годы",

субсидированию технологического перевооружения организаций тяжелого машиностроения путем их внесения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 205;

предложения по корректировке мер таможенно-тарифного регулирования в целях ограничения ввоза на территорию Российской Федерации комплектного и бывшего в употреблении горно-шахтного и горнотранспортного оборудования, аналоги которого производятся отечественными предприятиями;

возмещения за счет средств федерального бюджета организациям угольной промышленности части затрат на уплату лизинговых платежей за горно-шахтное и горнотранспортное оборудование, получаемое ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга;

предложения по включению в Перечень товаров (работ, услуг), длительность производственного цикла изготовления (выполнения, оказания) которых составляет свыше 6 месяцев, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2006 г № 468.

12. Росстандарту (Г.И.Элькину), Минэнерго России (С.И.Шматко) в целях реализации пункта 19 протокола от 24 июня 2010 г № ВП-П9-35пр подготовить и представить комплексные предложения по развитию системы технического регулирования в угледобывающей отрасли, подготовив концепции проектов актов, содержащих требования к горно-шахтному и горнотранспортному оборудованию, план график их разработки и внесения в Правительство Российской Федерации, а также представить предложения по созданию и модернизации стендовой базы для испытаний указанного оборудования.

13. Минэнерго России (С.И.Шматко), МЧС России (С.К.Шойгу), Минприроды России (Ю.П.Трутневу), Минздравсоцразвития России (Т.А.Голиковой), Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину) при выполнении пункта 8 протокола от 24 июня 2010 г. № ВП-П9-35пр проработать целесообразность продления на 2011-2012 годы отдельных мероприятий Программы по

обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей.

О предварительных результатах выполнения указанного поручения Председателя Правительства Российской Федерации в ноябре 2010 года.

14. Минфину России (А.Л.Кудрину), Минэнерго России (С.И.Шматко), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной):

рассмотреть целесообразность подготовки поправок к законопроекту № 259042-5 "О внесении изменений в главу 26 части второй налогового кодекса Российской Федерации" в части классификации угля марки А (антрацит), как энергетического угля, с соответствующей ставкой НДС;

дополнительно проработать вопросы стимулирования освоения новых угольных месторождений, а также труднодоступных месторождений Восточной Сибири и Дальнего востока, включая установление "налоговых каникул" по НДС на начальном этапе освоения этих месторождений.

15 Минэнерго России (С.И.Шматко), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной), Минпромторгу России (В.Б.Христенко) в рамках выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 24 июня 2010 г № ВП-П9-35пр (пункт 12):

на основе анализа экономической эффективности проработать вопрос оптимизации угольной промышленности и расширения продуктовой линейки, развития углехимии, расширение процессов обогащения угля, выработки жидкого топлива из угля и т.д.

16. ФТС России (А.Ю.Бельянинову), Минэнерго России (С.И.Шматко), Минфину России (А.Л.Кудрину), Минэкономразвития России (Э.С.Набиуллиной) по итогам детального анализа баланса поставок угольной продукции на внутренний и внешний рынки угледобывающими предприятиями, подготовить и представить предложения, направленные на приоритетное обеспечение углем, добытым в Российской Федерации, потребностей российских потребителей.

17 Минздравсоцразвития России (Т.А.Голиковой), Минэнерго России (С.И.Шматко), Ростехнадзор России (Н. Г.Куты ну), Минфину России (А.Л.Кудрину) обеспечить мониторинг рассмотрения палатами Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов, указанных в пункте 23 протокола от 24.06.10 № ВП-П9-35пр, и о результатах в период весенней и осенней сессий информировать Правительство Российской Федерации ежемесячно.

18. Минприроды России (Ю.П.Трутневу), Минэнерго России (С.И.Шматко) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при выполнении пункта 15 протокола от 24 июня 2010 г. № ВП-П9-35пр обеспечить решение вопроса гарантированного финансирования мероприятий по ликвидации, консервации объектов добычи угля и ликвидации последствий аварий на таких объектах, рекультивации земель и других экологических мероприятий за счет средств компаний-недропользователей.

19. Ростехрегулированию (Г.И.Элькину), Минпромторг (В.Б.Христенко), Минэнерго России (С.И.Шматко), Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину) с участием заинтересованных организаций проработать вопрос и в срок до 1 августа 2010 г. представить конкретные предложения по внедрению на всех объектах угледобычи многофункциональной системы аэрогазового контроля с возможностью определения местоположения лиц, находящихся в шахте.

20. Департаменту промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации (М.Ю.Соколову) в оперативном порядке проанализировать исполнение ранее данных поручений Правительства Российской Федерации об обеспечении прозрачного порядка и недискриминационного доступа к услугам по транспортировке грузов железнодорожным транспортом в условиях реструктуризации железнодорожной отрасли и доложить.

21. Минприроды России (Ю.П.Трутневу), Росприроднадзору (В.В.Кириллову), Роснедрам (А.А.Ледовских) провести анализ исполнения недропользователями угольных месторождений условий лицензионных соглашений, в первую очередь, по участкам недр, предоставленным в пользование в новых угледобывающих регионах.

22. Минпромторгу России (В.Б.Христенко), Росстандарту (Г.И.Элькину), Минэнерго России (С.И.Шматко), Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину) подготовить и в установленном порядке представить в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, предусматривающих:

метрологическую экспертизу контрольно-измерительных систем при вводе в эксплуатацию опасных производственных объектов;

повышение ответственности за нарушение требований федерального закона "Об обеспечении единства измерений" при эксплуатации средств измерений и измерительных систем на опасных производственных объектах;

включение в состав угледобывающих компаний метрологических служб и порядок их взаимодействия с метрологической службой Российской Федерации.

23. Рекомендовать ОАО "Интер РАО ЕЭС" и ОАО "Мечел" проработать возможность совместной деятельности по строительству современных угольных электростанций и поставке вырабатываемой на них электроэнергии на экспорт, в том числе в Китай, и в августе с.г. о результатах работы проинформировать Правительство Российской Федерации.

24. Ростехнадзору (Н.Г.Кутыну), Минэнерго России (С.И.Шматко) на основе анализа зарубежного опыта надзорной деятельности в сфере обеспечения промышленной безопасности представить предложения по повышению эффективности аналогичной работы в Российской Федерации.

25. Обратить внимание Минтранса России и Росжелдора на необходимость анализа объективности декларируемой проектными организациями стоимости строительства железнодорожной инфраструктуры, а в случаях завышения сумм указанных затрат в установленном порядке производить замену таких проектных организаций.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



И.Сечин