

ПРОТОКОЛ
заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по
вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и
экологической безопасности
от 27 августа 2018 г. г. Кемерово

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Путин В.В.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

(список участников заседания прилагается)

1. О повышении эффективности логистических решений,
обеспечивающих увеличение объемов экспорта российского угля
(Новак А.В.)

ВЫСТУПИЛИ: Путин В.В., Новак А.В., Белозеров О.В.,
Орешкин М.С., Рашевский В.В., Зимин В.М., Цивилев С.Е.

РЕШИЛИ:

1) Принять к сведению доклады Министра энергетики Российской Федерации Новака А.В., генерального директора ОАО «Российские железные дороги» Белозерова О.В., Министра экономического развития Российской Федерации Орешкина М.С., генерального директора ОАО «Сибирская Угольная Энергетическая Компания» Рашевского В.В., Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия Зимины В.М., временно исполняющего обязанности Губернатора Кемеровской области Цивилева С.Е.

2) Отметить успешную реализацию решений Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (далее - Комиссия), принятых на заседании 26 августа 2013г., которые обеспечили опережающее выполнение целевых стратегических показателей, утвержденных в Программе развития угольной промышленности России на период до 2030 года.

3) Правительству Российской Федерации (Медведев Д.А.) совместно с заинтересованными хозяйствующими субъектами:

а) с учетом прогноза потребления угля до 2030 года, подготовленного в соответствии с пунктом 5 раздела 1 настоящего протокола актуализировать Программу развития угольной промышленности России на период до 2030 года, предусмотрев развитие угольной промышленности в традиционных (Кемеровская область, Республика Хакасия, Республика Саха (Якутия)) и

новых (Восточная Сибирь и Дальний Восток) районах угледобычи с учетом возможностей угольных компаний по увеличению объемов добычи и увеличению объемов экспорта.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 30 сентября 2019 г.;

б) обеспечить применение долгосрочных и предсказуемых параметров установления железнодорожных тарифов и проработать предложения по возможности и целесообразности долгосрочного тарифообразования на период после 2025 года.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 января 2019 г., далее - ежегодно;

в) в соответствии с актуализированной Программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года в рамках реализации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры обеспечить выполнение мероприятий по:

синхронизации в рамках формирования Долгосрочной программы развития ОАО «РЖД» планов по развитию железнодорожной и портовой инфраструктуры с учетом развития портов, в том числе Восточный, Ванино, Владивосток, Посыет, а также обеспечения погрузки российского угля в восточном направлении, в т.ч. на экспорт, включая погранпереходы, в 2020 году - 125 млн. тонн, в 2023 году - 170 млн. тонн, в 2025 году - до 195 млн. тонн без учета изолированных районов угледобычи (Магаданская и Сахалинская области и Чукотский автономный округ);

синхронизации сроков ввода в эксплуатацию объектов, создаваемых в рамках мероприятий по развитию пропускной способности железнодорожной инфраструктуры и перевалочных портовых мощностей, со сроками ввода объектов, создаваемых в рамках программных документов развития угольной промышленности и электросетевого хозяйства, с учетом интересов грузоотправителей;

своевременному выполнению мероприятий первого этапа программы развития Восточного полигона для обеспечения поставки угля на экспорт в объеме 125 млн. тонн в год к 2020 году и достижения параметров, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г.

№ 2116-р;

реализации второго этапа программы развития Восточного полигона за счет собственных средств ОАО «РЖД» с целью увеличения объемов поставок российского угля в восточном направлении до 195 млн. тонн в год к 2025 году, в том числе не менее 100 млн. тонн в направлении портов Приморского края, и не менее 85 млн. тонн в направлении Ванино-Совгаванского транспортного узла в Хабаровском крае.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 декабря 2019 г.;

г) разработать и утвердить ключевые целевые показатели реализации второго этапа программы развития Восточного полигона по основным участкам железнодорожных магистралей БАМа и Транссиба, включая параметры наличной пропускной способности, провозной способности, предельного веса грузового поезда до и после реализации второго этапа, и включить необходимые затраты в инвестиционную программу ОАО «РЖД» с учетом повышения эффективности реализации инвестиционных проектов.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 июля 2019 г.;

д) в целях своевременной реализации модернизации БАМа и Транссиба обеспечить опережающее финансирование разработки ТЭО по развитию Восточного полигона до 2025 года, включая увеличение пропускной способности в районе Северомуйского тоннеля в направлении подходов к крупнейшим действующим портам транспортных узлов Ванино-Совгавань, Восточный-Находка, Посьет и синхронизации с проектами по развитию портовой инфраструктуры, в том числе реализуемыми частными инвесторами в высокой стадии готовности, а также проектами, реализуемыми с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 30 июня 2019 г.;

е) разработать комплекс мероприятий по предотвращению возникновения на сети ОАО «РЖД» локального дефицита универсального подвижного состава и увеличению оборачиваемости вагонов на путях общего и необщего пользования, в том числе за счет активизации использования механизмов предоставления вагонов и перевозочных ресурсов с использованием электронных площадок.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 30 июня 2019 г.;

ж) проработать механизм взаимной ответственности потребителей услуг и инфраструктурных компаний за обеспечение загрузки создаваемых мощностей в согласованных объемах.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 января 2019 г.;

з) принять меры по совершенствованию механизма приема и исполнения заявок грузоотправителей на перевозку грузов в условиях ограниченной пропускной способности инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 30 июня 2019 г.;

и) проработать вопрос направления в период действия долгосрочного тарифного регулирования всей чистой прибыли ОАО «РЖД», оставшейся после выплаты дивидендов по привилегированным акциям, на финансирование инвестиционной программы ОАО «РЖД», одобренной

Правительством Российской Федерации.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 января 2019 г.;

к) разработать механизм государственной поддержки финансирования инвестиционной программы ОАО «РЖД» в части строительства разноуровневых развязок в местах пересечения с автомобильными дорогами и оборудования переездов средствами видеофиксации с учетом средств уплаченных ОАО «РЖД» акцизов в цене дизельного топлива на тягу поездов.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 августа 2019 г.;

л) утвердить план мероприятий по модернизации и повышению технического уровня производства на предприятиях угольной промышленности, обеспечивающих повышение промышленной безопасности и охраны труда, предусмотрев в том числе:

механизмы стимулирования использования оборудования, прошедшего процедуру подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации»;

комплекс мероприятий по организации производства горношахтного оборудования и материалов отечественного производства (в том числе арамидальных тканей), обеспечивающих повышение промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях угольной промышленности, формирование с участием организаций угольной промышленности требования к средствам индивидуальной защиты (далее - СИЗ) для угольной отрасли на основе современных инновационных технологических решений применения материалов и новых конструкций;

определение необходимых объемов современных СИЗ, планируемые к закупкам предприятиями отрасли, а также механизмы обеспечения разработки и постановки на производство СИЗ для обеспечения угольной отрасли;

увеличение объемов средств, направленных страхователем обязательного социального страхования на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, части средств на модернизацию основных фондов, в том числе на приобретение оборудования отечественного производства, обеспечивающего безопасное ведение горных работ;

завершение строительства национального аэромобильного центра подготовки шахтеров и горноспасателей в г. Новокузнецке;

проведение совместных инспекционных проверок Ростехнадзором, Рострудом и Росуглепрофом работодателей угольной отрасли по вопросу

реализации предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на производстве.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 30 ноября 2019 г., далее - ежегодно;

м) обеспечить проведение Росприроднадзором совместно с Ростехнадзором аудита действующих проектов угледобычи на предмет строгого соответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 июля 2019 г., далее - ежегодно;

н) с участием организаций угольной промышленности и администрациями угледобывающих регионов утвердить план мероприятий («дорожную карту») по сокращению негативного воздействия предприятий угольной промышленности на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий, предусмотрев в том числе:

аудит проблемных вопросов регулирования текущего состояния природоохранной деятельности в горнодобывающей отрасли, включая нормативную базу ее регулирования, и с учетом его результатов осуществить:

подготовку предложений по внесению изменений в законодательство, обеспечивающих обоснованные и соответствующие параметрам перехода на наилучшие доступные технологии процедуры нормирования допустимого воздействия на водные объекты, допустимых сбросов для сточных вод недропользователей, выбросов в атмосферный воздух и размещения отходов, а также по ликвидации противоречий в действующей нормативной базе;

утверждение администрациями угледобывающих регионов совместно с угольными компаниями среднесрочных программ по экологии горного производства на основе использования наилучших доступных технологий;

разработку и утверждение нормативных документов и соответствующего информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям, направленных на сокращение выбросов загрязняющих веществ при перевалке угля на объектах инфраструктуры морского транспорта.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 июля 2019 г., далее - ежегодно;

о) утвердить график подготовки нормативных правовых актов по совершенствованию нормативного правового регулирования отношений недропользования, предусмотрев в том числе:

утверждение Правил разработки месторождений твердых полезных ископаемых и Правил подготовки технических проектов разработки месторождений твердых полезных ископаемых, предусмотрев в них возможность установки годового уровня добычи в виде допустимого диапазона значений, предусмотренного лицензией на право пользования недрами и проектом на разработку месторождений;

внесение изменений в главу 1 Градостроительного кодекса Российской

Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ в части введения исчерпывающего определения понятия «объект капитального строительства», с последующим обеспечением приведения Ростехнадзором нормативно-правовых актов в соответствии с федеральным законодательством в части определения понятия «горная выработка» и исключения смешения этого понятия с понятием «сооружение» как объект капитального строительства;

внесение изменений в главу 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, предусмотрев положение, что подготовка проектной документации осуществляется в границах принадлежащего застройщику земельного участка, за исключением случаев подготовки проектной документации в целях разработки месторождений полезных ископаемых;

подготовку предложений о внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в части определения, получение какой именно государственной экспертизы предусматривает указанная статья, либо исключив из нее понятие «государственная экспертиза»;

упрощение процедуры выдачи разрешительной документации и контроля за ее исполнением путем введения режима единого документа и одного уполномоченного контролирующего органа.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 июля 2019 г., далее - ежегодно по результатам исполнения графика;

п) актуализировать, при необходимости, Программу лицензирования угольных месторождений на период до 2020 года и разработать Программу лицензирования угольных месторождений России на период 2021 - 2025 годов.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 30 апреля 2019 г.;

р) проработать вопрос совершенствования законодательства в части безусловного исполнения требований, которые в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» обязывают недропользователей выполнять работы по консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, включая конкурсное производство и иные процедуры в отношении недропользователя, признанного судом должником.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 марта 2019 г.;

с) проработать вопрос выделения средств федерального бюджета на решение до 2025 года проблемы по переселению жителей из домов, расположенных на подработанных территориях ликвидированных шахт.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 марта 2019 г.;

т) подготовить предложения о внесении изменений в законодательство и нормативную базу в сфере недропользования и землепользования в целях снятия избыточных административных барьеров при использовании недр при добыче полезных ископаемых и при изъятии для государственных и муниципальных нужд земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недр, в том числе для размещения инфраструктурных объектов капитального строительства и отвалов вскрышных пород.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 марта 2019 г.;

у) подготовить и представить Председателю Комиссии аргументированный доклад для обсуждения вопроса об отмене дискриминационных импортных пошлин для российского угля с китайской стороной.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 марта 2019 г.;

ф) совместно с заинтересованными региональными органами власти проработать вопрос создания в регионах опорных высших учебных заведений, находящихся в непосредственной близости к местам использования специалистов.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 30 апреля 2019 г.

4) Правительству Российской Федерации (Медведев Д.А.) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями:

а) подготовить предложения по возможности оптимизации технико-экономических показателей проекта развития железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона, с целью сокращения сроков его окупаемости и повышения его доходности, в том числе с учетом привлечения дополнительной (кроме угля) грузовой базы.

Срок подготовки предложений с представлением соответствующего доклада - до 31 марта 2019 г.;

б) определить целесообразность лицензирования специализированных портовых терминалов с учетом их специализации, текущего состояния, мощности, соответствия экологическим нормам и другим требованиям действующей нормативно-законодательной базы.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 марта 2019 г.;

в) оценить риски реализации инфраструктурных проектов в рамках логистических решений по обеспечению увеличения экспорта российского угля с анализом возможностей загрузки будущей инфраструктуры прочими грузами и представить предложения по минимизации таких рисков.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 1 июля 2019 г., далее - ежегодно.

5) Минэкономразвития России совместно с Минэнерго России и заинтересованными сторонами представить прогноз развития мирового рынка угля по странам и регионам в перспективе до 2030 года.

Срок исполнения с представлением соответствующего доклада - до 31 марта 2019 г.